Псковская область

Островский район

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ «ОСТРОВ»

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 15.11.2018 № 116

Об утверждении основных направлений

бюджетной и налоговой политики

муниципального образования

«Остров» на 2019 год

и на плановый период 2020 и 2021 годов

В соответствии **со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации,** руководствуясь ст. 28 Устава муниципального образования «Остров», Администрация городского поселения «Остров»

П О С Т А Н О В Л Я Е Т:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Остров» на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

2. Администрации поселения обеспечить размещение настоящего постановления на официальном сайте муниципального образования «Остров».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава администрации

городского поселения «Остров» Т.В.Филиппова

УТВЕРЖДЕНЫ

постановлением Администрации

поселения

от 15.11.2018. № 116

Основные направления

бюджетной и налоговой политики муниципального образования

«Остров»

на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов

Основные **направления бюджетной и налоговой политики разработаны и сформированы в соответствии со ст. 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации,** Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, стратегическими целями развития страны, сформулированными в указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, муниципальными программами поселения, с учетом Прогноза социально-экономического развития поселения на 2019-2021 годы.

В Основных направлениях отражены мероприятия, представленные в распоряжении Администрации области от 01.10.2018г. № 427-р «О плане мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Псковской области».

Основными целями бюджетной политики являются: обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения за счет оптимизации расходов и мер по ограничению дефицита бюджета.

**1.Основные направления бюджетной политики в области доходов**

Приоритетами налоговой политики в среднесрочной перспективе являются дальнейшее осуществление мероприятий, направленных на обеспечение увеличения налоговой базы, повышение уровня собираемости налогов и эффективности налогового администрирования за счет:

- усиления работы по неплатежам,

- улучшения качества администрирования доходных источников бюджета,

- расширения налоговой базы за счет имущественных налогов,

- оценку эффективности налоговых льгот в случаях их установления.

Разработана общая методология оценки эффективности льгот с использованием в рамках бюджетного процесса подхода к льготам, как к «налоговым (неналоговым) расходам».

В 2018 году была осуществлена оценка льгот по принятой методике, в результате которой неэффективных льгот по земельному налогу не выявлено и их корректировки, соответственно, не требовалось.

Проектный подход к льготам планируется использовать в будущем при принятии решений на местном уровне, предусматривающий конечные сроки действия льготных режимов и целевые индикаторы, механизм регулярной оценки эффективности льготы с точки зрения поставленных целей и механизм корректировки/отмены в случае, если цели не достигаются.

В целях обеспечения полноты и своевременности уплаты налога на доходы физических лиц федеральным законодательством вводится право самостоятельного исчисления налоговым органом НДФЛ в случае непредставления налогоплательщиком налоговой декларации при продаже недвижимого имущества (с учетом кадастровой стоимости указанного имущества), что окажет положительное влияние на собираемость налога.

С целью максимально возможного сокращения недоимки по налоговым доходам, и повышению собираемости необходимо продолжить работу по мобилизации доходов в бюджет поселения путем участия в работе межведомственной комиссии при Администрации Островского района по погашению задолженности по заработной плате, легализации трудовых отношений и содействию в осуществлении контроля за полнотой поступления налогов (сборов); осуществлять мероприятия, направленные на предотвращение фактов выплаты «теневой» заработной платы, роста задолженности по выплате заработной платы работникам.

Поступление акцизов в бюджет поселения позволяет на протяжении последних трёх лет стабильно формировать Дорожный фонд поселения, целевое использование которого обеспечивает сохранность существующей дорожной сети поселения; приоритетное выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния,. На предстоящий трехлетний период также планируется дальнейшее его формирование, со значительным увеличением сумм отчислений по подакцизным товарам на нефтепродукты.

В целях улучшения условий исполнения физическими лицами обязанности по уплате платежей, регулируемых Налоговым кодексом, предоставляются им права:

- уплаты таких платежей через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг в случаях, когда субъектами Российской Федерации на них возложены соответствующие функции;

- добровольного перечисления в бюджетную систему Российской Федерации единого платежа в счет предстоящей уплаты транспортного налога, земельного налога и налога на имущество физических лиц.

Расширение использования института «уточнение платежа», в том числе в случаях ошибочного указания в платежных документах реквизитов счетов Федерального казначейства.

Освобождение от ответственности за несвоевременное перечисление сумм налогов в бюджетную систему Российской Федерации налоговых агентов, не допустивших искажения налоговой отчетности, если они самостоятельно (до момента, когда им стало известно об обнаружении налоговым органом факта несвоевременной уплаты налога или о назначении выездной налоговой проверки) уплатили необходимые суммы налога и пени.

В 2019-2021 гг. планируется продолжить реализацию комплекса мер по улучшению администрирования доходов бюджетной системы, в том числе за счет дальнейшей цифровизации налогового администрирования и интеграции всех источников информации и потоков данных в единое информационное пространство с последующей автоматизацией ее анализа на основе внедрения современных технологий обработки больших массивов.

Составление Реестра доходов и источников финансирования бюджета поселения в электронном виде- является первым шагом участия в едином информационном пространстве на базе системы «Электронный бюджет».

**II. Основные направления бюджетной политики на 2019-2021 годы**

Основными целями бюджетной политики являются: обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета поселения за счет оптимизации расходов и мер по ограничению дефицита бюджета, стратегическая приоритизация расходов и внедрение принципов проектного управления.

В этих целях приняты меры, направленные на развитие экономического потенциала, мобилизации доходов, повышению эффективности расходов и оптимизации принятых обязательств. Комплексный механизм реализации этих мер предусмотрен утвержденным распоряжением Администрации области от 01.10.2018г. № 427-р «О плане мероприятий по росту доходного потенциала и оптимизации расходов бюджета Псковской области».

Основными задачами бюджетной политики в области расходов являются:

- обеспечение исполнения принятых обязательств в полном объеме;

- повышение уровня и качества жизни граждан за счет создания комфортной инфраструктуры;

- планирование бюджетных ассигнований, исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

- повышение эффективности бюджетных расходов за счет реализации внутренних резервов, оптимизации и сдерживания расходов.

Ключевым направлением бюджетной политики поселения на среднесрочную перспективу является достижение целей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Среди главных национальных целей развития страны на указанный период определены: прорывное научно-технологическое и социально-экономическое развитие, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан и создание комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Для реализации поставленных задач на местном уровне необходимо сконцентрировать имеющиеся ресурсы в муниципальные программы по направлениям, не охваченным программными мероприятиями, добиваться наибольшего результата в целевых показателях уже действующих программ.

Потребуется дальнейшее совершенствование структуры бюджетных расходов путем:

- выбора приоритетов через внедрение инструментов проектного управления, совершенствование подходов к нормированию затрат на оказание муниципальных услуг,

- снижение расходов на административно – управленческий персонал;

-повышение эффективности процедур проведения государственных закупок, в том числе с учетом казначейского сопровождения;

- совершенствование системы стандартов внутреннего муниципального финансового контроля;

- развитие внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- обеспечение публичности процесса управления общественными финансами, широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности. Будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для граждан в рамках информационного ресурса открытый бюджет – «Бюджет для граждан».

Финансовое обеспечение первоочередных расходов муниципальных образований по решению вопросов местного значения при недостаточности налоговых и неналоговых доходов будет осуществляться путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенций и субсидий, рассчитанных по уточненной методике в соответствии с Законом области от 6 июня 2008г. № 769-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Псковской области» и Постановления Администрации Островского района от 12.11.2018 года № 862 «Об утверждении расчетных муниципальных нормативов и коэффициентов по отраслям, применяемым для расчета дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности на 2019-2021 годы».