1. Псковская область
2. Островский район
3. **Собрание депутатов городского поселения «Остров»**
4. **РЕШЕНИЕ**
5. от 30.09.2021 № 48

г. Остров

1. принято на 9-ой сессии Собрания
2. депутатов городского поселения «Остров»
3. четвертого созыва

О проекте решения «О внесении изменений

и дополнений в Устав муниципального

образования «Остров»

В соответствии со ст. 35, 44 Федерального закона от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», на основании протеста Островского межрайонного прокурора от 30.03.2021г. № 15-23-2021, руководствуясь статьей 23 Устава муниципального образования «Остров», Собрание депутатов городского поселения «Остров»

**РЕШИЛО:**

1. Одобрить проект решения Собрания депутатов городского поселения «Остров» «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Остров» (прилагается).

2. Опубликовать проект решения «О внесении изменений и дополнений в Устав муниципального образования «Остров» в газете «Островские вести».

Глава городского поселения «Остров» Н.А. Григорьев

ПРОЕКТ

Псковская область

Островский район

Собрание депутатов городского поселения «Остров»

РЕШЕНИЕ

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_. № \_\_\_

г. Остров

принято на \_\_\_ой сессии Собрания

депутатов городского поселения

«Остров» четвертого созыва

О внесении изменений и дополнений

в Устав муниципального образования «Остров»

В соответствии со ст.26.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», руководствуясь статьями 23 и 31 Устава муниципального образования «Остров», Собрание депутатов городского поселения «Остров»

**РЕШИЛО:**

1. Внести в Устав муниципального образования «Остров», принятый решением Собрания депутатов городского поселения «Остров» от 07.12.2005 № 9 (с изменениями и дополнениями, внесенными решениями Собрания депутатов городского поселения» Остров» от 27.06.2007 № 66, от 17.12.2007 № 80, от 25.06.2008 № 100, от 07.12.2009 № 154, от 27.04.2010 № 8, от 09.09.2010 № 28, от 23.12.2010 № 47, от 26.12.2011 № 80, от 19.03.2014 № 171, от 29.04.2015 № 217,от 07.06.2016 № 41, от 11.05.2017 № 70, от 03.10.2017 № 97, от 14.06.2018 № 135, от 08.11.2018 № 154, от 27.08.2019 № 182, от 19.11.2019 № 198, от 22.06.2020 № 225, от 24.12.2020 № 21), следующие изменения и дополнения:

**1.1. Дополнить статьей 8.1. следующего содержания:**

**«Статья 8.1. Инициативные проекты**

1. В целях реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей городского поселения «Остров» (далее Поселения) или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения, которых предоставлено органам местного самоуправления, в администрацию городского поселения «Остров» может быть внесен инициативный проект. Порядок определения части территории Поселения, на которой могут реализовываться инициативные проекты, устанавливается нормативным правовым актом Собрания депутатов городского поселения «Остров».

2. С инициативой о внесении инициативного проекта вправе выступить инициативная группа численностью не менее десяти граждан, достигших шестнадцатилетнего возраста и проживающих на территории Поселения, органы территориального общественного самоуправления (далее - инициаторы проекта).

3. Инициативный проект должен содержать следующие сведения:

1) описание проблемы, решение которой имеет приоритетное значение для жителей Поселения или его части;

2) обоснование предложений по решению указанной проблемы;

3) описание ожидаемого результата (ожидаемых результатов) реализации инициативного проекта;

4) предварительный расчет необходимых расходов на реализацию инициативного проекта;

5) планируемые сроки реализации инициативного проекта;

6) сведения о планируемом (возможном) финансовом, имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных лиц в реализации данного проекта;

7) указание на объем средств местного бюджета в случае, если предполагается использование этих средств на реализацию инициативного проекта, за исключением планируемого объема инициативных платежей;

8) указание на территорию Поселения или его часть, в границах которой будет реализовываться инициативный проект, в соответствии с порядком, установленным нормативным правовым актом Собрания депутатов городского поселения «Остров»;

9) иные сведения, предусмотренные нормативным правовым актом Собрания депутатов городского поселения «Остров».

4. Инициативный проект до его внесения в администрацию городского поселении «Остров» подлежит рассмотрению на сходе, собрании или конференции граждан, в том числе на собрании или конференции граждан по вопросам осуществления территориального общественного самоуправления, в целях обсуждения инициативного проекта, определения его соответствия интересам жителей муниципального образования или его части, целесообразности реализации инициативного проекта, а также принятия сходом, собранием или конференцией граждан решения о поддержке инициативного проекта. При этом возможно рассмотрение нескольких инициативных проектов на одном сходе, одном собрании или на одной конференции граждан.

Нормативным правовым актом Собрания депутатов городского поселения «Остров» может быть предусмотрена возможность выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта также путем опроса граждан, сбора их подписей.

Инициаторы проекта при внесении инициативного проекта в администрацию городского поселения «Остров» прикладывают к нему соответственно протокол схода, собрания или конференции граждан, результаты опроса граждан и (или) подписные листы, подтверждающие поддержку инициативного проекта жителями Поселения или его части.

5. Информация о внесении инициативного проекта в администрацию городского поселения «Остров» подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте городского поселения «Остров» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней со дня внесения инициативного проекта в администрацию городского поселения «Остров» и должна содержать сведения, указанные в пункте [3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372039/037e0763307d06d4ef602c8e96101a10fe48280e/#dst920) настоящей статьи, а также об инициаторах проекта. Одновременно граждане информируются о возможности представления в администрацию городского поселения «Остров» своих замечаний и предложений по инициативному проекту с указанием срока их представления, который не может составлять менее пяти рабочих дней. Свои замечания и предложения вправе направлять жители Поселения, достигшие шестнадцатилетнего возраста. В случае, если администрация городского поселения «Остров» не имеет возможности размещать указанную информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанная информация размещается на официальном сайте Островского района.

6. Инициативный проект подлежит обязательному рассмотрению администрацией городского поселения «Остров» в течение 30 дней со дня его внесения. Администрация городского поселения «Остров» по результатам рассмотрения инициативного проекта принимает одно из следующих решений:

1) поддержать инициативный проект и продолжить работу над ним в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о местном бюджете, на соответствующие цели и (или) в соответствии с порядком составления и рассмотрения проекта местного бюджета (внесения изменений в решение о местном бюджете);

2) отказать в поддержке инициативного проекта и вернуть его инициаторам проекта с указанием причин отказа в поддержке инициативного проекта.

7. Администрация городского поселения «Остров» принимает решение об отказе в поддержке инициативного проекта в одном из следующих случаев:

1) несоблюдение установленного порядка внесения инициативного проекта и его рассмотрения;

2) несоответствие инициативного проекта требованиям федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, уставу муниципального образования;

3) невозможность реализации инициативного проекта ввиду отсутствия у органов местного самоуправления необходимых полномочий и прав;

4) отсутствие средств местного бюджета в объеме средств, необходимом для реализации инициативного проекта, источником формирования которых не являются инициативные платежи;

5) наличие возможности решения описанной в инициативном проекте проблемы более эффективным способом;

6) признание инициативного проекта не прошедшим конкурсный отбор.

8. Администрация городского поселения «Остров» вправе, а в случае, предусмотренном [подпунктом 5 пункта 7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372039/037e0763307d06d4ef602c8e96101a10fe48280e/#dst942) настоящей статьи, обязана предложить инициаторам проекта совместно доработать инициативный проект, а также рекомендовать представить его на рассмотрение органа местного самоуправления иного муниципального образования или государственного органа в соответствии с их компетенцией.

9. Порядок выдвижения, внесения, обсуждения, рассмотрения инициативных проектов, а также проведения их конкурсного отбора устанавливается Собранием депутатов городского поселения «Остров».

10. В отношении инициативных проектов, выдвигаемых для получения финансовой поддержки за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Псковской области требования к составу сведений, которые должны содержать инициативные проекты, порядок рассмотрения инициативных проектов, в том числе основания для отказа в их поддержке, порядок и критерии конкурсного отбора таких инициативных проектов устанавливаются в соответствии с законом и (или) иным нормативным правовым актом Псковской области. В этом случае требования пунктов [3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372039/037e0763307d06d4ef602c8e96101a10fe48280e/#dst920), [6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372039/037e0763307d06d4ef602c8e96101a10fe48280e/#dst934), [7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372039/037e0763307d06d4ef602c8e96101a10fe48280e/#dst937), [8](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372039/037e0763307d06d4ef602c8e96101a10fe48280e/#dst944), [9](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372039/037e0763307d06d4ef602c8e96101a10fe48280e/#dst945), [11](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372039/037e0763307d06d4ef602c8e96101a10fe48280e/#dst947) и [12](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372039/037e0763307d06d4ef602c8e96101a10fe48280e/#dst948) настоящей статьи не применяются.

11. В случае, если в администрацию городского поселения «Остров» внесено несколько инициативных проектов, в том числе с описанием аналогичных по содержанию приоритетных проблем, администрация городского поселения «Остров» организует проведение конкурсного отбора и информирует об этом инициаторов проекта.

12. Проведение конкурсного отбора инициативных проектов возлагается на комиссию, порядок формирования и деятельности которого определяется нормативным правовым актом Собрания депутатов городского поселения «Остров». Состав комиссии формируется администрацией городского поселения «Остров». При этом половина от общего числа членов комиссии должна быть назначена на основе предложений Собрания депутатов городского поселения «Остров». Инициаторам проекта и их представителям при проведении конкурсного отбора должна обеспечиваться возможность участия в рассмотрении комиссией инициативных проектов и изложения своих позиций по ним.

13. Инициаторы проекта, другие граждане, проживающие на территории Поселения, уполномоченные сходом, собранием или конференцией граждан, а также иные лица, определяемые законодательством Российской Федерации, вправе осуществлять общественный контроль за реализацией инициативного проекта в формах, не противоречащих законодательству Российской Федерации.

14. Информация о рассмотрении инициативного проекта администрацией городского поселения «Остров», о ходе реализации инициативного проекта, в том числе об использовании денежных средств, об имущественном и (или) трудовом участии заинтересованных в его реализации лиц, подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте городского поселения «Остров» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Отчет администрации городского поселения «Остров» об итогах реализации инициативного проекта подлежит опубликованию (обнародованию) и размещению на официальном сайте городского поселения «Остров» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение 30 календарных дней со дня завершения реализации инициативного проекта. В случае, если администрация городского поселения «Остров» не имеет возможности размещать указанную информацию в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», указанная информация размещается на официальном сайте Островского района.

**1.2. Статью 13 изложить в новой редакции:**

**«Статья 13 Территориальное общественное самоуправление**

1. Под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории городского поселения «Остров», для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Собранием депутатов городского поселения «Остров» по предложению населения, проживающего на данной территории.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

3. Территориальное общественное самоуправление может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан городского поселения «Остров»: жилой микрорайон; группа жилых домов, многоквартирный жилой дом, подъезд многоквартирного жилого дома, иные территории проживания граждан.

4. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

5. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления администрацией городского поселения «Остров». Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется решением Собрания депутатов городского поселения «Остров».

6. Собрание граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочным, если в нем принимает участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления считается правомочной, если в ней принимает участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

7. К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

1) установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

2) принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;

3) избрание органов территориального общественного самоуправления;

4) определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;

5) утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о её исполнении;

6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления:

7) обсуждение инициативного проекта и принятие решения по вопросу о его одобрении.

8. Органы территориального общественного самоуправления:

1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории;

2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан;

3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании договора между органами территориального общественного самоуправления и администрацией городского поселения «Остров» с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

8.1. Органы территориального общественного самоуправления могут выдвигать инициативный проект в качестве инициаторов проекта.

9. В уставе территориального общественного самоуправления устанавливаются:

1) территория, на которой оно осуществляется;

2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности территориального общественного самоуправления;

3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов территориального общественного самоуправления;

4) порядок принятия решений;

5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами;

6) порядок прекращения осуществления территориального общественного самоуправления.

10. Дополнительные требования к уставу территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления устанавливаться не могут.

11. Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются решениями Собрания депутатов городского поселения «Остров» в соответствии с федеральными законами, законами Псковской области.

1.3. С**татью 14 изложить в новой редакции:**

**«Статья 14. Собрание граждан**

1. Для обсуждения вопросов местного значения, информирования населения о деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, обсуждения вопросов внесения инициативных проектов и их рассмотрения, осуществления территориального общественного самоуправления на части территории городского поселения могут проводиться собрания граждан.

2. Собрание граждан проводится по инициативе населения, Собрания депутатов городского поселения «Остров», главы городского поселения «Остров», а также в случаях, предусмотренных уставом территориального общественного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по инициативе Собрания депутатов городского поселения «Остров» или главы городского поселения, назначается соответственно Собранием депутатов городского поселения «Остров» или главой городского поселения.

Собрание граждан, проводимое по инициативе населения, назначается Собранием депутатов городского поселения «Остров» в порядке, установленном пунктом 3 настоящей статьи.

Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях осуществления территориального общественного самоуправления определяется уставом территориального общественного самоуправления.

В собрании граждан по вопросам внесения инициативных проектов и их рассмотрения вправе принимать участие жители соответствующей территории, достигшие шестнадцатилетнего возраста. Порядок назначения и проведения собрания граждан в целях рассмотрения и обсуждения вопросов внесения инициативных проектов определяется нормативным правовым актом Собрания депутатов городского поселения «Остров».

3. Инициатива населения по проведению собрания граждан проявляется путем обращения гражданина (граждан), проживающего (проживающих) на территории городского поселения, в Собрание депутатов городского поселения «Остров» с заявлением о проведении собрания граждан, проживающих на соответствующей территории городского поселения (части территории городского поселения). В заявлении должно быть указано для обсуждения какого вопроса местного значения или получения какой информации о деятельности органов местного самоуправления или должностных лиц местного самоуправления поселения инициируется проведение собрания граждан. Заявление о проведении собрания граждан рассматривается Собранием депутатов городского поселения «Остров» на очередном заседании (сессии). Решение Собрания депутатов городского поселения «Остров» о проведении собрания граждан должно содержать указание о дате, времени и месте проведения собрания граждан, а также подлежащие обсуждению вопросы местного значения. Решение Собрания депутатов городского поселения «Остров» о проведении собрания граждан должно быть официально опубликовано (обнародовано) не позднее чем за три дня до дня проведения собрания граждан.

4. Собрание граждан может принимать обращения к органам местного самоуправления и должностным лицам местного самоуправления, а также избирать лиц, уполномоченных представлять собрание граждан во взаимоотношениях с органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления.

Собрание граждан, проводимое по вопросам, связанным с осуществлением территориального общественного самоуправления, принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции уставом территориального общественного самоуправления.

5. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

6. Порядок назначения и проведения собрания граждан, а также полномочия собрания граждан определяются Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», настоящим Уставом и нормативными правовыми актами Собрания депутатов городского поселения «Остров», уставом территориального общественного самоуправления.

7. Итоги собрания граждан подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

**1.4. Статью 15 изложить в новой редакции:**

«**Статья 15 Опрос граждан**

1. Опрос граждан проводится на всей территории поселения или на части его территории для выявления мнения населения и его учета при принятии решений органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, а также органами государственной власти.

Результаты опроса носят рекомендательный характер.

2. В опросе граждан имеют право участвовать жители поселения, обладающие избирательным правом. В опросе граждан по вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта вправе участвовать жители поселения или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигшие шестнадцатилетнего возраста.

3. Опрос граждан проводится по инициативе:

1) Собрания депутатов городского поселения «Остров» или главы поселения - по вопросам местного значения;

2) органов государственной власти Псковской области - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения;

3) жителей муниципального образования или его части, в которых предлагается реализовать инициативный проект, достигших шестнадцатилетнего возраста, - для выявления мнения граждан о поддержке данного инициативного проекта.

4. Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется решением Собрания депутатов городского поселения «Остров».

5. Решение о назначении опроса граждан принимается Собранием депутатов городского поселения «Остров». Для проведения опроса граждан может использоваться официальный сайт городского поселения «Остров» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В нормативном правовом акте Собрания депутатов городского поселения «Остров» о назначении опроса граждан устанавливаются:

1) дата и сроки проведения опроса;

2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;

3) методика проведения опроса;

4) форма опросного листа;

5) минимальная численность жителей городского поселения, участвующих в опросе;

6) порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального сайта городского поселения «Остров» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

6. Жители поселения должны быть проинформированы о проведении опроса граждан не менее чем за 10 дней до его проведения.

7. Финансирование мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан, осуществляется:

1) за счет средств местного бюджета - при проведении опроса по инициативе органов местного самоуправления или жителей городского поселения;

2) за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации - при проведении опроса по инициативе органов государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

**1.5. Дополнить статьей 38.1 следующего содержания:**

**«Статья 38.1. Финансовое и иное обеспечение реализации инициативных проектов**

1. Источником финансового обеспечения реализации инициативных проектов, предусмотренных статьей 8.1. настоящего Устава, являются предусмотренные решением о местном бюджете бюджетные ассигнования на реализацию инициативных проектов, формируемые в том числе, с учетом объемов инициативных платежей и (или) межбюджетных трансфертов из бюджета Псковской области, представленных в целях финансового обеспечения соответствующих расходных обязательств муниципального образования.

2. Под инициативными платежами понимаются денежные средства граждан, индивидуальных предпринимателей и образованных в соответствии с законодательством Российской Федерации юридических лиц, уплачиваемых на добровольной основе и зачисляемых в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в местный бюджет в целях реализации конкретных инициативных проектов.

3. В случае если инициативный проект не был реализован, инициативные платежи подлежат возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет. В случае образования по итогам реализации инициативного проекта остатка инициативных платежей, не использованных в целях реализации инициативного проекта, указанные платежи подлежат возврату лицам (в том числе организациям), осуществившим их перечисление в местный бюджет.

Порядок расчета и возврата сумм инициативных платежей, подлежащих возврату лицам (в том числе организациям) осуществившим их перечисление в местный бюджет, определяется нормативным правовым актом Собрания депутатов городского поселения «Остров».

4. Реализация инициативных проектов может обеспечиваться также в форме добровольного имущественного и (или) трудового участия заинтересованных лиц.»

2. Направить настоящее решение для государственной регистрации в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Псковской области в установленном федеральным законодательством порядке.

3. После государственной регистрации обнародовать настоящее решение в порядке, установленном статьей 30 Устава муниципального образования «Остров».

4. Настоящее Решение вступает в силу после его государственной регистрации и официального обнародования.

Глава городского поселения «Остров» Н.А. Григорьев